

**ZAKON Br. 03/L- 174**

**O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA**

**Skupština Republike Kosovo;**

Na osnovu člana 65 (1) Ustava Republike Kosovo,

Usvaja:

**ZAKON O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA**

**Član 1  
Cilj**

Ovim zakonom regulišu se način i uslovi finansiranja, upravljanja, nadziranje, transparentnost kao i izveštavanja o trošenju imovine i prihoda političkih subjekata u Republici Kosovo.

**Član 2  
Definicije**

1. Izrazi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sledeće značenje:
  - 1.1. **Upravljanje** - organizovanje, usmeravanje, korišćenje, briga i domaćinsko trošenje imovine od strane političkog subjekta;
  - 1.2. **Pregled bilansa** - finansijska izjava političkih subjekata o imovini i obavezama političkih subjekata;
  - 1.3. **Fond za podršku političkim subjektima** - fond za finansiranje političkih subjekata preko Budžeta Kosova koji funkcioniše u okviru Centralne izborne komisije;
  - 1.4. **CIK** - Centralna izborna komisija;
  - 1.5. **Prilozi** - poklon (donacije) ili pomoć bilo koje vrste, koja se daje političkom subjektu, bilo u gotovom novcu, ili kao materijalna dobra;
  - 1.6. **Kvota članarine** - određena suma novca koja se plaća svakog meseca ili svake godine za članarinu u jednoj organizaciji;
  - 1.7. **Politička partija** - politička partija podrazumeva svaku registrovanu i odobrenu (licenciranu) partiju od nadležnog organa za registrovanje;
  - 1.8. **Imovina** - celokupnost stvari, materijalnih sredstava, novca i ostalih vrednosti koje poseduje politički subjekat;
  - 1.9. **Finansijski predstavnik** - lice koje je lično odgovorno za vođenje finansijskih beležaka političkog subjekta;
  - 1.10. **Politički subjekat** - politička partija, koalicija, građanska inicijativa ili nezavisni kandidat;
  - 1.11. **Certifikovani politički subjekat** - sertifikovani politički subjekata koji je odobren (sertifikovan) od strane Centralne izborne komisije, u skladu sa zakonom i pravilima CIK-e koji su na snazi;

1.12. **Troškovi za kampanju** - svaka isplata koja je izvršena za robe i usluge u skladu sa zakonom o opštim izborima;

1.13. **Prihodi** - sva novčana sredstva koja je politički subjekat primio od fizičkih i pravnih lica, kvota članarine i iz Budžeta Republike Kosovo.

### **Član 3** **Status političkog subjekta**

Politički subjekat je neprofitabilno pravno lice.

### **Član 4** **Finansijski i materijalni izvori**

1. Finansijski i materijalni izvori političkih subjekata se sastoje od:

1.1. kvota (uplate) članarine;

1.2. doprinosa;

1.3. finansiranja iz Budžeta Republike Kosovo;

1.4. svake imovine stečene na način predviđen ovim zakonom;

1.5. prihodi od aktivnosti političkog subjekta utvrđenih članom 6. ovog zakona.

### **Član 5** **Prilozi za političke stranke**

1. Političkom subjektu je dozvoljeno da prima doprinose od:

1.1. fizičkih lica, u iznosu od najviše dve hiljade (2000) evra za kalendarsku godinu;

1.2. pravnih lica, u iznosu od najviše deset hiljade (10.000) evra za kalendarsku godinu.

2. Politički subjekat koji prima doprinos čije poreklo lice koje daje doprinos ne može da dokaže, obavezuje se da u roku od dve (2) nedelje obavesti nadležne organe o dokazivanju porekla njegovog doprinosa.

3. Ako se ne može dokazati poreklo doprinosa ta vrednost ostaje u Budžetu Republike Kosovo.

4. Zabranjuje se trošenje finansijskih izvora navedenih u gornjim stavovima za ličnu korist.

### **Član 6** **Prihodi od aktivnosti političkih subjekata**

1. Politički subjekat ne može da obavlja finansijsku profitabilnu delatnost, izuzev prodaje dobara kao što su: publikacije, izdanja, reklamni materijali, poster i sa amblemom ili akronimom političkih subjekata i ostalih izvora dozvoljenih zakonom.

2. Svi prihodi i rashodi od finansijskih aktivnosti političkih subjekata moraju se registrovati u finansijskim registrima.

## **Član 7**

### **Fond za podršku finansisjkim subjektima**

1. Javno finansiranje političkih subjekata se vrši preko Budžeta Republike Kosovo, iz fonda za podršku političkim subjektima.
2. Fond za podršku političkim subjektima funkcioniše u okviru Centralne izborne komisije.
3. Iznos budžetskih sredstava namenjenih Fondu za podršku političkih subjekata ne sme prekoračiti vrednošću iznosa od (0.17%) budžeta Kosova.
4. Javni finansijski izvori iz budžeta Republike Kosovo se koriste za finansiranje predizbornih i izbornih aktivnosti, finansiranje i rad parlamentarnih grupa i finansiranje redovnih aktivnosti političkih subjekata.
5. Raspodela sredstava Fonda vrši se na osnovu kriterijuma predviđenih članom 9. ovog Zakona.

## **Član 8**

### **Svrha upotrebe sredstava iz Fonda za podršku političkim subjektima**

1. Sredstva iz fonda se mogu koristiti u sledeće svrhe:
  - 1.1. za finansiranje aktivnosti političkih subjekata;
  - 1.2. za finansiranje ogranaka političkih subjekata;
  - 1.3. za godišnje materijalne troškove poslanika i rad parlamentarnih grupa za partijske aktivnosti;
  - 1.4. za pokrivanje troškova za lokalne, centralne i vanredne izbore političkih subjekata.

## **Član 9**

### **Izdvajanje javnih finansisjkih sredstava**

1. Za finansiranje redovnih aktivnosti političkog subjekta sredstva Fonda za podršku političkim subjektima izdvajaju se između političkih subjekata zastupljenim u Skupštini na osnovu broja sedišta za taj mandat.
2. Ukoliko poslanik odluči da napusti politički subjekat, gde je dobio mandat, neće preneti finansijska sredstva izdvojena iz Fonda za taj mandat na novi politički subjekt.
3. Politički subjekat da bi dobio sredstva iz ovog fonda treba da svom zahtevu priloži finansijsku deklaraciju za prethodnu godinu.

## **Član 10**

### **Izdvajanje finansijkih sredstava za izbornu kampanju**

1. Za finansiranje centralne i lokalne izborne kampanje za redovne i vanredne izbore, skupština izdvaja sredstva iz Fonda po predlogu Vlade ali ne više od 0.05% budžeta Kosova.
2. Sredstva za finansiranje predizborne kampanje se izdvajaju za političke subjekte koji učestvuju na izborima prema sledećim kriterijumima:
  - 2.1. 90% finansijskih sredstava se dele na osnovu broja mesta u Skupštini i to:
    - 2.1.1. za centralne izbore na osnovu mesta na poslednjim centralnim izborima;
    - 2.1.2. za lokalne izbore na osnovu mesta u skupštinama opština na poslednjim lokalnim izborima;

2.2. 10% finansijskih sredstava se izdvajaju za političke subjekte upravo registrovane i certifikovane od Centralne izborne komisije.

### **Član 11 Zabrana finansijske pomoći**

1. Zabranjuje se finansijska pomoć od :
  - 1.1. stranih vladinih i nevladinih institucija, kao i stranih fizičkih i pravnih lica;
  - 1.2. anonimnih fizičkih ili pravnih lica;
  - 1.3. anonimnih darodavaca (donatora);
  - 1.4. institucija i preduzeća sa kapitalom dobijenim na kocki, raznim kladionicama ili igara na sreću kao, i od
  - 1.5. domaćih javnih zavoda ili uz učešće državnog kapitala.
2. Javna preduzeća ne mogu finansijski podržavati političke subjekte.

### **Član 12 Zabrana vršenja pritiska**

1. Zabranjuje se vršenje bilo koje forme političkog pritiska na fizička i pravna lica radi prikupljanja doprinosa za političke subjekte.
2. Zabranjuje se obećavanje privilegija ili ličnih benificija bilo koje vrste prema darodavcu (donatoru) nekog političkog subjekta.

### **Član 13 Prikupljanje sredstava**

1. Politički subjekat ima pravo da pored isplate kvote za članarinu, započne sa prikupljanjem sredstava za njene izborne troškove, ne pre šest (6) meseci od početka izborne kampanje.
2. Politički subjekat radi svrhe predviđene stavom 1. ovog člana, otvara poseban bankovni račun u jednoj od komercijalnih banaka registrovanih u Republici Kosovo.
3. Politički subjekat je obavezan da vodi tačne beleške o poreklu, struktuiranju i prometu finansijskih iznosa prikupljenih iz privatnih izvora.

### **Član 14 Odgovornost za korišćenje sredstava**

1. Politički subjekat određuje jednog finansijskog predstavnika koji snosi odgovornost za:
  - 1.1. upis prihoda;
  - 1.2. potrošnju sredstava;
  - 1.3. predaju finalnog izveštaja o potrošenim sredstvima;
  - 1.4. dostavljanje izveštaja o finansijskoj deklaraciji kampanje, i
  - 1.5. ostale obaveze koje su u vezi sa prihodima troškovima, podnošenjem ciljeva i izdvajanju sume sredstava subjekta.

2. Ovlašćeni finansijski zvaničnik političkog subjekta i predsednik političkog subjekta su zakonski odgovorni za tačnost svih informacija predatih u CIK –u i druge institucije onako kako se traži zakonom.

### **Član 15** **Finansijsko izveštavanje**

1. Registrovani politički subjekti, CIK-u svake godine dostavljaju godišnji finansijski izveštaj, najkasnije do 1. marta tekuće godine na način predviđen od CIK-a:

2. Svaki godišnji finansijski izveštaj sadrži:

2.1. bilans stanja u kojem se prikazuju imovina, obaveze i kapital stranke uključujući sve njezine ogranke za prve i zadnje dane perioda uključenog u izveštaju;

2.2. pregled prihoda i rashoda, koji prikaže sve prihode i rashode stranke uključujući sve njezine ogranke za celokupni period obuhvaćen u izveštaju; i

2.3. pregled koji prikaže svako plaćanje koje je izvršeno drugom licu u toku perioda obuhvaćenom u izveštaju, ako opšti iznos svih plaćanja koja su izvršena u tom periodu za to lice prelazi iznos od pet hiljade (5000) €, navodeći svrhu uplate.

3. Svaki godišnji finansijski izveštaj mora da sadrži kopije sledeće dokumentacije:

3.1. finansijski pregled političkog subjekta registrovanog za izveštajni period;

3.2. fakture za sve troškove koje premašuju iznos od sto (100) €;

3.3. bilansi banaka za svaki bankovni račun registrovanog političkog subjekta ili računa u njezino ime; i

3.4. spisak svih doprinosa za registrovanog političkog subjekta datih od istog izvora, ako opšti iznos doprinosa istog izvora prelazi iznos od sto (100) € u toku izveštajnog perioda, koji obuhvaća:

3.4.1. iznos svakog doprinosa dat političkom subjektu;

3.4.2. datum davanja svakog doprinosa; i

3.4.3. puno ime i prezime, adresu i lični broj, broj pasoša ili vozačke dozvole onoga koji daje doprinos;

3.5. politički subjekti koji primaju doprinose od privatnih preduzeća, koje, putem ugovara sa državnim institucijama, obavljaju usluge, treba da izrade poseban listić primljeni dobrinosa.

3. CIK mora da objavljuje sve godišnje finansijske izveštaje uz deklaraciju revizije političkih subjekata na njen službeni list

### **Član 16** **Oporezivanje prihoda političkih subjekata**

1. Prihodi iz udela članarine i prihodi utvrđeni u članu 6. ovog zakona se ne oporezuju.

2. Ostali prihodi političkih subjekata se oporezuju.

### **Član 17** **Interna kontrola**

1. Politička stranka je dužna da u statutu definiše mogućnost obavljanja interne finansijske kontrole.
2. Politička stranka treba jasno da definiše statutom, pravo članova na informisanje o svim prihodima i troškovima političkih subjekata, kao i o odgovornosti odgovarajućeg organa za finansijske transakcije.

#### **Član 18** **Neizmirenje obaveza**

U slučajevima kada politički subjekat na izmiruje obaveze prema državi kao što su novčane kazne, sudske kazne, fakture i dr., onda se odgovarajući iznos izdvaja iz Fonda za podršku političkim subjektima.

#### **Član 19** **Financijska kontrola**

1. CIK vrši kontrolu svakog godišnjeg izveštaja.
2. CIK vrši kontrolu u skladu sa standardima računovodstva koji se primenjuju na Kosovu.
3. Registrovani politički subjekat tesno saraduje sa revizorima CIK-a i pruža im potpuni i ne ometani pristup finansijskoj dokumentaciji stranke, uključujući sve podatke bez ograničenja.
4. CIK predstavlja prethodne rezultate kontrole godišnjeg finansijskog izveštaja najvišem izvršnom organu političkog subjekta, uključujući i spisak grešaka i propusta u roku od šesdeset (60) dana od početka kontrole.
5. Registrovani politički subjekat u roku od pet (5) radnih dana od prijema prethodnih rezultata kontrole može da predaje ponovno razmatrani finansijski i godišnji izveštaj uz objašnjenja u vezi sa svakom vidljivom greškom ili propustom identifikovanom od CIK-a.
6. CIK priprema završni izveštaj revizije registrovanog političkog subjekta u roku od deset (10) radnih dana od dana predaje prethodnog izveštaja revizije. Završni izveštaj identifikuje svaku grešku ili propust u finansijskom izveštaju, uzimajući u obzir svako objašnjenje ili ponovno predato razmatranje.
7. nakon završetka konačne kontrole izveštaja, CIK dostavlja jednu kopiju najvišem organu registrovane političke stranke.
8. Centralna izborna komisija priprema godišnji izveštaj za Skupštinu Republike Kosovo o dodeli i potrošnji sredstava Fonda.

#### **Član 20** **Podela imovine**

1. U slučaju razdvajanja političkih subjekata podela imovine se vrši sporazumno.
2. Ako ne postoji sporazum između političkih subjekata raspodela se vrši odlukom nadležnog suda.

#### **Član 21** **Kaznene odredbe**

1. Politički subjekat će novčano biti kažnjen od trihiljade (3.000) do deset hiljade (10.000) evra, a kandidati za poslanika i savetnici kao i nezavisni kandidati će se novčano kazniti od petsto (500) do tri hiljade (3000) evra za kršenje odredbi ovog zakona ukoliko:
  - 1.1. prima finansijska sredstva u suprotnosti odredbama ovog zakona i ostalog zakonodavstva koje je na snazi;
  - 1.2. vodi beleške u svojim dosijeima u suprotnosti sa odredbama ovog zakona i ostalog zakonodavstva koje je na snazi.

- 1.3. ne pridržava se odredbi ovog zakona i ostalih odredbi zakona koji su na snazi, o opštim i lokalnim izborima
2. Politički subjekat koji ne podnosi godišnji finansijski izveštaj CIK-u u roku određenom ovim zakonom, gubi pravo na sredstva iz fonda za narednu godinu.
3. Odgovorno lice političkog subjekta kazniće se novčanom kaznom u iznosu od trista (300) do hiljadu (1.000) evra za kršenje gore utvrđenih odredbi ovog zakona.
4. Prihodi od novčanih kazni prema ovom zakonu se deponuju u budžet Republike Kosovo.

#### **Član 22** **Prijavljivanje imovine**

Politički subjekat je obavezan da u CIK-u podnosi sve podatke za svoju imovinu, kategorizovano po vrednosti, vrsti i poreklu.

#### **Član 23** **Organ odgovoran za donošenje podzakonskih akata**

GRK, CIK i Vlada donose, po potrebi, posebna akta za sprovođenje ovog zakona.

#### **Član 24** **Odredbe o prestanku važenja**

Stupanjem na snagu ovog zakona stavlja se van snage sve odredbe koje regulišu pitanje finansiranja političkih subjekata koje su u suprotnosti sa ovim zakonom.

#### **Član 25** **Stupanje na snagu**

Ovaj Zakon stupa na snagu petnaest (15) dana od dana objavljivanja u Službenom listu Republike Kosovo.

**Zakon br. 03 L- 174**  
**16. septembar 2010**

**Zakon se objavljuje u službenom listu Republike Kosova, na osnovu člana 80, stav 5 Ustava Republike Kosova.**